

Шахабов И.В., Мельников Ю.Ю., Смышляев А.В.

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ ВРАЧЕБНЫХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА «ВРАЧА-РЕНТГЕНОЛОГА»)

В настоящее время существует дефицит врачей-рентгенологов в Российской Федерации. Наряду с этим, существуют трудности с трудоустройством для специалистов, получающих специальность «медицинская биофизика» на данную рабочую должность. Работодатель может на законных основаниях взять на работу данного специалиста, но нормативно-правовые акты в данной сфере противоречат друг другу, что вызывает трудности для медицинских организаций и их сотрудников. Профессиональный стандарт врача-рентгенолога, утвержденный Приказом Минтруда №60н и квалификационные требования, утвержденные в приказе Минздрава №707н расходятся в вопросе о возможности занимать должность врача-рентгенолога выпускникам не медицинских вузов. Согласно же статье 350 Трудового кодекса Российской Федерации квалификационные требования к медицинским работникам должны соответствовать требованиям, указанным в квалификационных справочниках или в профессиональных стандартах. Таким образом, работодатель вправе при установлении квалификационных требований к должности «врач-рентгенолог» руководствоваться требованиями квалификационного образца, работодатель вправе при установлении квалификационных требований к должности «врач-рентгенолог» руководствоваться требованиями квалификационного справочника. Данная неоднозначная в правовом плане ситуация может повлиять на восполнение дефицита кадров врачей-рентгенологов в системе здравоохранения Российской Федерации.

Ключевые слова: профессиональный стандарт, рентгенолог, здравоохранение, дефицит кадров, квалификационные требования

Islam Shakhobov, Yuri Melnikov, Alexey Smyshlyayev

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF PROFESSIONAL STANDARDS FOR DOCTOR SPECIALTIES IN THE RUSSIAN FEDERATION (EXAMPLE OF THE PROFESSIONAL STANDARD OF RADIOLOGIST)

Currently, there is a shortage of radiologists in the Russian Federation. Along with this, there are difficulties with finding a job for a specialist who has received the specialty of «Medical Biophysics». An employer may legally hire this specialist. Regulations in this area contradict each other, which causes difficulties for medical organizations and their employees. The professional standard of a radiologist approved by Order of the Ministry of Labor №60n and the qualification requirements approved in the order of the Ministry of Health No. 707n differ on the possibility of occupying the position of a radiologist to graduates of non-medical universities. According to article 350 of the Labor Code of the Russian Federation, qualification requirements for medical workers must comply with the requirements specified in qualification manuals or professional standards. Thus, the employer has the right to be guided by the requirements of the qualification handbook when establishing the qualification requirements for the position «Radiologist». This legal ambiguous situation may affect the replenishment of the staff deficit of radiologists in the healthcare system of the Russian Federation.

Keywords: professional standard, radiologist, healthcare

С ростом числа оборудования в Российской Федерации увеличивается и количество врачей-рентгенологов. Так, в 2012-2017 гг. рост числа врачей-рентгенологов вырос более чем на 20%, число единиц оборудования лучевой диагностики за данный период увеличилось более чем на 8%. В целом по Российской Федерации в 2018 году зарегистрировано более 17 тыс. врачей рентгенологов, из них около 46,0% работают в стационарах круглосуточного пребывания и около 54,0% в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. С ростом кадров в абсолютном выражении отмечается дефицит занимаемых должностей по отношению к необходимой штатному числу врачей данной специальности, что составляет по Российской Федерации около 14,0% [10].

Одной из трудностей, с которой может встретиться врач-специалист, получивший специализацию по «рентгенологии» после окончания ВУЗа по специальности «Медицинская биофизика» (30.05.02), это проблемы с трудоустройством. Так, например, выпускники не медицинских ВУЗов по вышесказанной специальности могли пройти обучение в ординатуре по специальности «рентгенология» с получением сертификата специалиста до 2019 года. Поэтому, согласно Приказу Министерства здравоохранения РФ от 8 октября 2015 г. №707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» (с изменениями и дополнениями от 15.06.2017 №328н) (далее — Приказ Минздрава №707н), работодатель может на законных основаниях взять на работу данного специалиста [7]. Но на практике не все так однозначно. Работодатель может отказать данному специалисту в заключении трудового договора. Сотрудники отдела кадров могут сослаться на профессиональный стандарт врача-рентгенолога, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 марта 2019 г. №460н «Об утверждении профессионального стандарта «врач-рентгенолог» (далее — Про-

фстандарт или Приказ Минтруда №160н), который ранее мог быть введен в профессиональной организации [6]. Данный профессиональный стандарт разработывался в том числе специалистами Российского Общества Рентгенорадиологов. В соответствии с Профстандартом, специалисты с образованием по направлению «Медицинская биофизика» и «Медицинская кибернетика» не имеют права поступать в ординатуру по специальности «Рентгенология» и соответственно, осуществлять деятельность врача-рентгенолога. В Профстандарте нет уточнений, относится ли данное ограничение к специалистам, получившим дипломы и сертификаты до 2019 года или ранее. Квалификационные требования, утвержденные в приказе Минздрава №707н и его редакции от 15.06.2019, допускают наличие образования по специальностям «Медицинская биофизика» и «Медицинская кибернетика». В среде специалистов ведутся дискуссии о внесении дополнений в Приказ Минздрава №707н. Помимо этого, позиция Министерства здравоохранения РФ гласит о том, что выпускники ВУЗов по специальности «Медицинская биофизика» имеют право заниматься медицинской деятельностью и занимать должность врача-рентгенолога. В то же время нет приказов профильного ведомственного «свежих» редакций профессионального стандарта и/или квалификационных требований, нивелирующих противоречие Приказов Минздрава №707н и Приказ Минтруда №160н. Встает вопрос, стоит ли пересмотреть профессиональный стандарт врача-рентгенолога, а так же указать приказом органов государственной власти, уточняющих статус и возможности трудоустройства врачей-биофизиков и врачей-кибернетиков, получивших образование в ординатуре по специальности «врач-рентгенолог» до 2019 г. [8, 9].

Сложившаяся правоприменительная практика говорит о том, что согласно статье 350 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) квалификационные требования к медицинским работникам должны соответствовать требованиям, указанным в квалификационных справочниках

или в профессиональных стандартах [14]. Актуальная редакция квалификационного справочника утверждена Приказом Минздрава №707н. Актуальная редакция Профстандарта утверждена Приказом Минтруда №60н. Согласно статье 195.3 ТК РФ, требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим, несмотря на требования к должности, установленные квалификационным справочником, работодатель вправе руководствоваться введенным Профстандартом.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года поправок в Трудовой кодекс РФ, регламентирующих порядок применения работодателями профессиональных стандартов, применение действующих профессиональных стандартов стало обязательным. В соответствии с частью второй ст. 195.1 ТК РФ, профессиональный стандарт представляет собой характеристику квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции. Согласно ст. 57 ТК РФ, если в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, или соответствующим положениям профессиональных стандартов [15, 16]. Указанная норма ст. 57 ТК РФ предполагает наличие у работодателя права выбора того, какой именно документ применять в случае включения одной и той же должности как в квалификационный справочник, так и в профессиональный стандарт [14].

Также Приказом Минтруда №160н утверждены Профстандарт врача-рентгенолога. В соответствии с п. 3.1 стандарта предъявляются следующие требования к должности «Врач-рентгенолог»: высшее образование (специалитет) по одной из специальностей: «Лечебное дело», «Педиатрия» и подготовке в интернатуре и (или) ординатуре по специальности «Рентгенология». Профессиональная переподготовка по специальности «Рентгенология» при наличии подготовки в интернатуре и (или) ординатуре по одной из специальностей: «Акушерство и гинекология», «Анестезиология-реаниматология», «Детская хирургия», «Детская онкология», «Детская эндокринология», «Гастроэнтерология», «Гематология», «Инфекционные болезни», «Кардиология», «Колoproктология», «Лечебная физкультура и спортивная медицина», «Нефрология», «Неврология», «Нейрохирургия», «Общая врачебная практика (семейная медицина)», «Онкология», «Оториноларингология», «Офтальмология», «Педиатрия», «Пульмонология», «Радиология», «Ревматология», «Рентгенодиагностические специальности и лечение», «Сердечно-сосудистая хирургия», «Скорая медицинская помощь», «Поракальная хирургия», «Терапия», «Травматология и ортопедия», «Ультразвуковая диагностика», «Урология», «Фтизиатрия», «Хирургия», «Эндокринология» [1-3].

Таким образом, в приведенной ситуации работодатель (медицинское учреждение) вправе при установлении квалификационных требований к должности «Врач-рентгенолог» руководствоваться требованиями квалификационного справочника.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2016 г. №584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственным внебюджетным фондам Российской Федерации, государственным или муниципальным учреждениям, государственным или муниципальным унитарным предприятиям, а также государственным корпорациям, государственным компаниям и хозяйственным обществам, более пятидесяти

процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» (далее — Постановление Правительства РФ №584), профессиональные стандарты в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, установленных ТК РФ, другими федеральными законами, актами Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, применяются в том числе государственными и муниципальными учреждениями полагано на основе утвержденных указанными организациями с учетом мнений представительных органов работников планов организации применения профессиональных стандартов. В соответствии с Информационным письмом Общероссийского Профсоюза образования от 10.03.2017 №122 «Об актуальных вопросах применения профессиональных стандартов», реализация мероприятий должна быть осуществлена не позднее 1 января 2020 г. [6, 11-13].

Однако, Постановление Правительства РФ №584 не предусматривает для государственных учреждений никаких дополнительных случаев применения профессиональных стандартов по сравнению со ст. 195.3 ТК РФ. Данный нормативный акт лишь устанавливает необходимость осуществления данной категорией работодателей мероприятий, направленных на обеспечение соответствия их работников требованиям профессиональных стандартов в тех случаях, когда они в соответствии с законодательством являются обязательными к применению в части требований к квалификации работников. Не исключает Постановление Правительства РФ №584 и права выбора учреждениями применения по одним и тем же должностям требований или квалификационных справочников, установленного частью второй ст. 57 ТК РФ. В связи с этим, по мнению авторов статьи, несмотря на введение Профстандарта («врач-рентгенолог»), устанавливающего иные требования к должности, нежели установлен-

ные квалификационным справочником, медицинское учреждение вправе руководствоваться квалификационным справочником, утвержденным Приказом Минздрава России от 15.06.2017 № 541н [1, 2, 6].

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно допустить, что работодатель имеет законное право отказать в трудоустройстве специалисту, окончившему ВУЗ (не медицинский) по специальности

10. Сахно Н.Н. Профессиональный стандарт «врач-рентгенолог» // Главврач. 2019; 6: 66-69.
11. Смышляев А.В., Мартиросян Т.Э., Жерелина О.Н. Административно-правовые проблемы проведения профилактики неинфекционных заболеваний в Российской Федерации // Социально-политические науки. 2018; 3: 183-186.
12. Тюрин И.Е. Рентгенодиагностика тяжелой пневмонии и гриппа. Лучевая диагностика и терапия. 2016; 1: 13-16.
13. Тюрин И.Е. Лучевая диагностика в российской федерации в 2016 г. Вестник рентгенологии и радиологии. 2017; 98(4): 219-226.
14. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 01.04.2020).

Список литературы:

1. Кириллова Е.А., Михеев А.А., Павлюк А.В., Смышляев А.В. Основы административно-права России. Москва, 2019. Сер. Научная мысль.
2. Морозов С.П., И.А. Трофименко, М.М. Дорохова Школа лучевой диагностики ЕМС — новые образовательные технологии и международный опыт. Российский электронный журнал лучевой диагностики. 2017; 3: 104-109.
3. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 19 марта 2019 г. №160н «Об утверждении профессионального стандарта «Врач-рентгенолог» // URL: <https://base.garant.ru/72222516/> (дата обращения: 01.04.2020).

4. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 20 декабря 2012 г. №1183н «Об утверждении Номенклатуры должностей медицинских работников и фармацевтических работников» // URL: <https://base.garant.ru/70344038/> (дата обращения: 01.04.2020).
5. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 23.07.2010 №541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения» (с изменениями и дополнениями) // URL: <https://base.garant.ru/12178397/> (дата обращения: 01.04.2020).
6. Постановление Правительства РФ от 27 июня 2016 г. №584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий, а также государственных корпораций, государственных компаний и хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» // URL: <https://base.garant.ru/71431038/> (дата обращения: 01.04.2020).

7. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 8 октября 2015 г. №707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» (с изменениями и дополнениями от 15.06.2017 №328н) // URL: <https://base.garant.ru/71231064/> (дата обращения: 01.04.2020).

8. Платонова Н.И., Смышляев А.В. Проблемы нормативно-правового регулирования оказания первичной медико-санитарной помощи в Российской Федерации // Право и политика. 2018; 8: 114-121.

9. Платонова Н.И., Смышляев А.В., Мельников Ю.Ю. Особенности государственного регулирования в сфере охраны здоровья граждан на современном этапе в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2019; 7: 50-55.

Об авторах:

Шахабов Ислам Висханович — заместитель заведующего организационно-методическим отделом Научно-практического клинического центра диагностики и телемедицинских технологий Департамента здравоохранения города Москвы, кандидат медицинских наук, Москва

Мельников Юрий Юрьевич — ведущий научный сотрудник Центрального научно-исследовательского института организации и информатизации здравоохранения МЗ РФ, кандидат медицинских наук, Москва

Смышляев Алексей Викторович — ведущий научный сотрудник Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения МЗ РФ, кандидат медицинских наук, Москва, alexeysmishlyayev@yandex.ru

Islam Viskhanovich Shakhobov — Deputy Head of the Organizational and Methodological Department of the Research and Practical Clinical Center for Diagnostics and Telemedicine Technologies of the Moscow Health Care Department, PhD in Medicine, Moscow

Yuri Yurievich Melnikov — Leading researcher of Federal Research Institute for Health Organization and Informatics of Ministry of Health of the Russia Federation, PhD in Medicine, Moscow

Alexey Viktorovich Smyshlyayev — Leading researcher of Federal Research Institute for Health Organization and Informatics of Ministry of Health of the Russia Federation, PhD in Medicine, Moscow, alexeysmishlyayev@yandex.ru

© Шахабов И.В., Мельников Ю.Ю., Смышляев А.В., 2020

Для цитирования:

Шахабов И.В., Мельников Ю.Ю., Смышляев А.В. Проблемы внедрения профессиональных стандартов для врачей-рентгенологов в Российской Федерации (на примере профессионального стандарта «врач-рентгенолог») // М.: Национальный институт медицинской права. Медицинское право: теория и практика. 2020. №1 (11). С. 130-136.

For citation:

Shakhobov I.Y., Melnikov Y.Y., Smyshlyayev A.V. Problems of implementation of professional standards for doctor specialties in the Russian Federation (example of the professional standard of radiologist) // M.: National Institute of medical law. Medical law: theory and practice. 2020. №1 (11). P. 130-136.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.
The authors declare that there is no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 09.04.2020 г.

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ АВТОРОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВИЛ ОФОРМЛЕНИЯ НАПРАВЛЯЕМЫХ В РЕДАКЦИЮ ТРУДОВ, КОТОРЫЕ ДЕТАЛЬНО ПРЕДСТАВЛЕНЫ НА САЙТЕ WWW.MED-LAW.RU

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ

СТАТЬЯ ДОЛЖНА СООТВЕТСТВОВАТЬ ПРОФИЛЮ И УРОВНЮ НАУЧНЫХ ПУБЛИКАЦИЙ ЖУРНАЛА. ВСЕ СТАТЬИ ПОДВЕРГАЮТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ НЕЗАВИСИМОМУ РЕЦЕНЗИРОВАНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ ПО ПРОФИЛЮ РЕЦЕНЗИРУЕМОЙ РАБОТЫ. В СЛУЧАЕ ПРИЗНАНИЯ СТАТЬИ НЕСООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТРЕБОВАНИЯМ, АВТОРУ НАПРАВЛЯЕТСЯ МОТИВИРОВАННЫЙ ОТКАЗ В ПУБЛИКАЦИИ.

РЕДАКЦИЯ ЖУРНАЛА НЕ НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕДОСТОВЕРНОСТЬ ПУБЛИКУЕМЫХ ДАННЫХ И ВОЗМОЖНЫЙ УЩЕРБ, ПРИЧИНЕННЫЙ ПУБЛИКАЦИЕЙ ИНТЕРЕСАМ ТРЕТЬИХ ЛИЦ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДСТАВЛЕННОЙ И ОПУБЛИКОВАННОЙ РАБОТЫ ВОЗЛАГАЕТСЯ НА АВТОРА (АВТОРОВ) СТАТЬИ.

ПЛАТА ЗА ПУБЛИКАЦИЮ РУКОПИСЕЙ НЕ ВЗИМАЕТСЯ. АВТОРСКИЕ ГОНОРАРЫ НЕ ВЫПЛАЧИВАЮТСЯ. РЕКЛАМНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПУБЛИКУЮТСЯ ТОЛЬКО В СЛУЧАЕ СООТВЕТСТВИЯ РЕДАКЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗА ПЛАТУ, РАЗМЕР КОТОРОЙ УСТАНАВЛИВАЕТСЯ ПО СОГЛАСОВАНИЮ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН.

НАПРАВЛЯЯ СТАТЬЮ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ЖУРНАЛ, АВТОР СОГЛАШАЕТСЯ, В СЛУЧАЕ ЕЕ ПРИНЯТИЯ, С ОТКРЫТЫМ ДОСТУПОМ К ТЕКСТУ РАБОТЫ НА САЙТАХ РАЗМЕЩЕНИЯ ИЗДАНИЯ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ.

НАПРАВЛЕНИЕ В РЕДАКЦИЮ РАНЕЕ ОПУБЛИКОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ, ИЛИ УЖЕ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ В ДРУГИЕ ИЗДАНИЯ, НЕ ДОПУСКАЕТСЯ.

ТРЕБОВАНИЯ К ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ МАТЕРИАЛАМ

ОБЪЕМ ОРИГИНАЛЬНЫХ И ОБЗОРНЫХ СТАТЕЙ НЕ ДОЛЖЕН ПРЕВЫШАТЬ ДВАДЦАТИ ТЫСЯЧ (20 000) ЗНАКОВ. ОБЪЕМ ПУБЛИКАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИХ НАБЛЮДЕНИЯ ИЗ ПРАКТИКИ, РЕЦЕНЗИИ – ДО ДЕСЯТИ ТЫСЯЧ (10 000) ЗНАКОВ; ИНФОРМАЦИОННЫЕ СООБЩЕНИЯ – ДО ПЯТИ ТЫСЯЧ (5 000) ЗНАКОВ. ПРОБЕЛЫ, А ТАКЖЕ ОБЪЕМ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ СПИСКИ ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ ПРИ ЭТОМ УЧИТЫВАТЬ НЕ СЛЕДУЕТ.

ТЕКСТ РАБОТЫ И ПРИЛАГАЕМЫЕ К НЕМУ МАТЕРИАЛЫ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ТЩАТЕЛЬНО ВЫВЕРЕНЫ НА ПРЕДМЕТ НАЛИЧИЯ ГРАММАТИЧЕСКИХ, ОРФОГРАФИЧЕСКИХ И СТИЛИСТИЧЕСКИХ ОШИБОК.

В КАЧЕСТВЕ РЕДАКТОРА МОЖЕТ ИСПОЛЬЗОВАН ЛЮБОЙ ТЕКСТОВЫЙ ПРОЦЕССОР (MICROSOFT WORD, TEXTEDIT, OPENOFFICE И ДР.). ФОРМАТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СТАТЬИ *.DOC, *.DOCX, *.RTF ИЛИ *.ODT.